



CONSELHO REGIONAL DE CONTABILIDADE DO ESPÍRITO SANTO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Processo nº 9079618110000798.000046/2025-68

1. ESTUDOS PRELIMINARES

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

2. Dados do Processo:

Órgão Responsável pela Contratação:	Conselho Regional de Contabilidade do Espírito Santo.
Objeto:	Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de inspeção e manutenção de 2º e 3º níveis, conforme as normas NBR 12962, 17240, 9077 e Notas Técnicas nº10, 13, 15 e 17, bem como recarga de 24 extintores de incêndio. Os serviços incluem, ainda, o fornecimento de mangueiras e placas de sinalização, substituição de luminárias, fechamento de guarda-corpo, e manutenção das luminárias de emergência e do sistema de alarme de incêndio, conforme descrito no Relato de Vistoria do CBMES.
Nº do Processo Administrativo:	9079618110000798.000046/2025-68

Diretrizes gerais para a contratação:

2.1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

A contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de inspeção, manutenção, recarga de extintores e adequações relacionadas à prevenção e combate a incêndio no Conselho Regional de Contabilidade do Espírito Santo (CRC-ES) é necessária para garantir a segurança de usuários, colaboradores e patrimônio público, em conformidade com normas técnicas e legais vigentes. O relatório de vistoria do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Espírito Santo (CBMES) apontou diversas irregularidades nos sistemas de proteção contra incêndio e emergências, incluindo o Sistema de Iluminação de Emergência, o Sistema de Alarme de Incêndio, o Sistema de Proteção por

Extintores, o Sistema de Proteção contra Descarga Atmosférica (SPDA), Saídas de Emergência e o Sistema de Hidrantes e Mangotinhos.

A ausência de manutenção adequada, recarga e inspeção periódica dos equipamentos, bem como a não correção das irregularidades apontadas, compromete a eficiência dos sistemas de prevenção a incêndio, expondo o público e os colaboradores a riscos de acidentes, além de sujeitar o CRC-ES a penalidades administrativas e legais. A contratação atende ao interesse público, garantindo que os serviços sejam executados conforme as normas técnicas, que a edificação e os equipamentos estejam em condições seguras de uso e que o CRC-ES cumpra as exigências legais e regulatórias. O planejamento estratégico do Conselho é cumprido, especialmente no que tange à eficiência administrativa, gestão de riscos e preservação de um ambiente seguro.

Portanto, a contratação é imprescindível para garantir a regularidade, a segurança e a continuidade das atividades do CRC-ES, atendendo simultaneamente ao interesse público e às exigências legais e normativas. Trata-se, portanto, de uma aquisição classificada como serviço comum, de entrega única e natureza não contínua, cuja especificação técnica pode ser objetivamente definida no mercado, viabilizando ampla concorrência entre fornecedores qualificados.

2.2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Esta contratação está alinhada com o Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025 v2 item 64.

2.3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa assegurar a continuidade das condições de segurança contra incêndio e pânico nas dependências do CRCES, por meio da execução de serviços especializados em inspeção, manutenção (níveis 2 e 3), recarga de extintores de incêndio e demais intervenções previstas nas normas técnicas aplicáveis, ao longo de todo o ciclo de vida dos equipamentos e sistemas de proteção.

A solução contempla as seguintes etapas e cuidados:

Instalação/Substituição e Correções: fornecimento e substituição de componentes que estejam danificados, vencidos ou fora dos padrões normativos, como mangueiras, placas de sinalização, luminárias e fechamento de guarda-corpo.

Inspeção e Manutenção Corretiva/Preventiva: ações periódicas de verificação técnica e manutenção de extintores, luminárias de emergência, sistema de alarme de incêndio e demais sistemas de proteção, em conformidade com as normas técnicas vigentes (ex: NBR 12962, NBR 17240, NBR 9077 e Notas Técnicas nº 13, 15 e 17 do CBMES).

Atualização de Conformidade: adaptação contínua aos requisitos estabelecidos pelo Corpo de Bombeiros Militar do Espírito Santo (CBMES), incluindo adequações apontadas em relatórios de vistoria.

Utilização e Operação: garantir que todos os equipamentos estejam plenamente funcionais e acessíveis, permitindo pronta resposta em caso de emergência.

Descarte/Reciclagem e Substituição: os itens que atingirem o fim de sua vida útil serão devidamente substituídos e descartados conforme a legislação ambiental vigente.

Ciclo de Vida e Eficiência: a abordagem do ciclo de vida assegura que os investimentos públicos sejam empregados de maneira eficiente, garantindo segurança, durabilidade, conformidade técnica e redução de riscos à integridade física dos usuários e ao patrimônio do Conselho.

Pendências de Vistoria: as correções e adequações realizadas pela CONTRATADA, quando decorrentes das exigências constantes em Relatos de Vistoria emitidos pelo CBMES, serão consideradas pendentes até a realização de nova vistoria e aprovação formal das intervenções.

Instalação de travessas horizontais em tubos de 3/4": com espaçamento máximo de 15 cm entre os

vãos, conforme exigido pela NT 10/CBMES e ABNT NBR 9077, para garantir a segurança contra quedas e adequação às rotas de fuga. Total estimado: 82 metros lineares. A instalação deverá ter fixação com chumbadores mecânicos, acabamento com pintura eletrostática branca e compatibilidade com o projeto aprovado, a ser validado em visita técnica prévia.

LAUDOS DE CONFORMIDADE

Laudo do Sistema de Proteção contra Descargas Atmosféricas (SPDA): Contratação de empresa ou profissional legalmente habilitado para inspeção e emissão de Laudo de Conformidade do SPDA, conforme ABNT NBR 5419/2015.

Laudo do Sistema de Prevenção e Combate a Incêndio (extintores, alarme, sinalização): Verificação técnica da conformidade do sistema, contemplando a emissão de laudo específico com responsabilidade técnica (ART/RRT), de acordo com NBR 12962, NBR 17240 e diretrizes do CBMES.

Laudo do Sistema de Iluminação de Emergência: Inspeção das luminárias e autonomia dos equipamentos, com testes funcionais e verificação da conformidade com a NBR 10898.

Laudo do Sistema de Proteção por Hidrantes e Mangotinhos: Verificação de funcionamento e conformidade das válvulas, conexões, pressurização e demais elementos do sistema.

Laudo do Sistema de Bombas de Incêndio: Avaliação da bomba de incêndio quanto à funcionalidade, vazão, pressão, vedação, quadro de comando e alimentação elétrica, de acordo com a NBR 13.714.

EMISSION DE ART/RRT Será obrigatória a apresentação de ART (Anotação de Responsabilidade Técnica) ou RRT (Registro de Responsabilidade Técnica) para os seguintes sistemas:

Sistema de Proteção contra Descargas Atmosféricas (SPDA).

Sistema de Prevenção e Combate a Incêndio (extintores, alarme, sinalização).

Sistema de Iluminação de Emergência.

Sistema de Proteção por Hidrantes e Mangotinhos.

Sistema de Bombas de Incêndio.

2.4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADAS DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE

A estimativa das quantidades de serviços a serem contratados considerou o relatório de vistoria do CBMES, a quantidade de equipamentos existentes no CRC-ES e a necessidade de manutenção preventiva e corretiva, em conformidade com normas técnicas e legais aplicáveis.

Memória de Cálculo e Estimativas

Serviço/Item	Quantidade Estimada	Periodicidade / Observação
Extintores de incêndio	24 unidades	Recarga anual e inspeção periódica conforme NBR 12962
Mangueiras de hidrantes	3 unidades de parede com 30 m + 1 caixa com mangueiras de 20 m	Verificação e substituição conforme laudo de vistoria
Luminárias de emergência	12 unidades (aproximado)	Substituição ou manutenção preventiva conforme laudo CBMES
Sistema de alarme de incêndio	1 sistema completo	Manutenção preventiva e corretiva conforme NT 17 do CBMES

Serviço/Item	Quantidade Estimada	Periodicidade / Observação
Fechamento de guarda-corpos	Áreas críticas identificadas no laudo	Ajustes para atender distância mínima de segurança
Sistema SPDA	1 sistema	Inspeção e manutenção conforme ABNT NBR 5419:2015; Laudo de Continuidade Elétrica atualizado
Placas de sinalização e sinalização de saída	Conforme necessidade das áreas	Substituição de placas danificadas ou insuficientes
Serviços de inspeção e manutenção 2º e 3º níveis	Todos os equipamentos e sistemas citados	Execução conforme NBRs e Notas Técnicas 10, 13, 15 e 17

Documentos que dão suporte às estimativas

Relatório de vistoria do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Espírito Santo (CBMES).

Quantitativo de equipamentos registrado na sede do CRC-ES.

Histórico de manutenções e recargas anteriores.

Normas técnicas aplicáveis: NBR 12962, 17240, 9077 e Notas Técnicas nº 10, 13, 15 e 17 do CBMES.

Portaria INMETRO nº 237/2000.

Registro de inspeções e laudos anteriores, quando disponíveis.

2.5. LEVANTAMENTO DE MERCADO, ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

Foi realizado levantamento de mercado com empresas especializadas na prestação de serviços de inspeção, manutenção e recarga de extintores, bem como serviços complementares de prevenção e combate a incêndio. As empresas contatadas comprovaram experiência técnica, capacidade operacional, certificações exigidas e disponibilidade de materiais e equipamentos, além de atenderem às normas técnicas aplicáveis (NBRs 12962, 17240, 9077 e Notas Técnicas CBMES 10, 13, 15 e 17).

Análise das Alternativas Possíveis

Execução interna pelo próprio CRC-ES:

Vantagens: Controle direto das atividades.

Desvantagens: O CRC-ES não possui profissional habilitado para realizar os serviços. Isso gera risco de não conformidade com normas técnicas e legais, além de exigir investimento elevado em equipamentos e treinamento especializado.

Contratação de empresas especializadas por demanda (serviços avulsos):

Vantagens: Flexibilidade na contratação pontual e possibilidade de contratar empresas específicas para cada tipo de serviço, considerando que se tratam de ramos diferentes de atuação.

Desvantagens: Maior custo unitário e dificuldade em garantir padronização e continuidade do serviço.

Contratação de empresa especializada para execução completa do serviço (pacote integral):

Vantagens: Atendimento integral das exigências legais e técnicas, execução padronizada e contínua

dos serviços, maior segurança jurídica e cumprimento do prazo determinado pelo CBMES.

Desvantagens: Necessidade de planejamento detalhado do escopo de serviços antes da contratação.

Justificativa Técnica e Econômica da Escolha A opção escolhida foi a contratação de empresas especializadas por demanda (serviços avulsos), por se tratar de ramos diferentes de serviços que exigem competências técnicas distintas: manutenção de extintores, sistemas de hidrantes e alarmes, iluminação de emergência, SPDA e sinalização de segurança. A escolha atende aos critérios técnico, econômico, de segurança e de interesse público, garantindo que cada serviço seja executado por profissional especializado, evitando gastos com equipes internas e investimentos em equipamentos, e assegurando a conformidade com as normas e a segurança das pessoas e do patrimônio.

2.6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE

O valor estimado para a presente contratação é de R\$ 30.124,22 (trinta mil cento e vinte e quatro reais e vinte e dois centavos), conforme documentos acostados aos autos. A estimativa foi realizada por meio de pesquisa direta de mercado com fornecedores especializados, uma vez que não foram encontrados contratos públicos equivalentes devido à singularidade do objeto. Os valores unitários foram calculados com base na média das propostas recebidas, em conformidade com o art. 6º da Instrução Normativa SEGES/ME n.º 65/2021.

2.7. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação **não será parcelada**, uma vez que os serviços previstos envolvem a **execução direta e contínua de atividades técnicas que impactam diretamente na emissão dos laudos de conformidade**, incluindo inspeção e manutenção de sistemas de combate a incêndio, SPDA, hidrantes, extintores, luminárias de emergência e sistemas de alarme.

Além disso, o **Conselho não dispõe de profissionais habilitados** para dimensionar, supervisionar ou executar parcialmente os serviços. O parcelamento poderia comprometer a rastreabilidade, a responsabilização direta da contratada e a conformidade com as normas técnicas (NBRs) e exigências do Corpo de Bombeiros do Estado do Espírito Santo (CBMES), colocando em risco a segurança do patrimônio e das pessoas.

Portanto, a execução integral do objeto por um único contrato é necessária para assegurar a **eficácia, a continuidade e a conformidade técnica dos serviços**, garantindo que todos os laudos emitidos reflitam fielmente a situação dos sistemas de prevenção contra incêndio.

2.8. RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS

A contratação externa de serviços especializados evita gastos com a formação de uma equipe interna e a compra de equipamentos específicos. O parcelamento da contratação para contratar empresas por demanda reduz o custo unitário e evita a contratação de um pacote de serviços que poderia ser mais caro. A manutenção preventiva e corretiva assegura o bom funcionamento dos sistemas, evitando gastos maiores com substituição de equipamentos ou reparos emergenciais em caso de sinistros.

2.9. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES

A Administração deve realizar uma visita técnica prévia para validar o projeto, especialmente no que se refere à instalação de travessas horizontais em tubos.

2.10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

2.11. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS QUANDO APLICÁVEL

A contratação prevê o descarte e a reciclagem adequados dos itens que atingirem o fim de sua vida útil, conforme a legislação ambiental vigente.

2.12. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

A contratação é adequada para atender à necessidade do CRC-ES de regularizar sua situação perante o CBMES e garantir a segurança do público, colaboradores e patrimônio. A escolha da contratação de serviços avulsos garante a especialização e economicidade do processo.

3. Normativos que disciplinam o serviço a ser contratado:

[Lei nº 14.133](#), de 1º de abril de 2021 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

[Decreto nº 10.947](#), de 25 de janeiro de 2022 - Regulamenta o inciso VII do caput do art. 12 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, para dispor sobre o plano de contratações anual e instituir o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

[Decreto nº 7.174](#), de 12 de maio de 2010 - Regulamenta a contratação de bens e serviços de informática e automação pela administração pública federal, direta ou indireta, pelas fundações instituídas ou mantidas pelo Poder Público e pelas demais organizações sob o controle direto ou indireto da União.

[Instrução Normativa SLTI nº 01](#), de 19 de janeiro de 2010 - Dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências;

Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006;

Instrução Normativa SEGES/MP nº 58/2022;

Norma Brasileira – NBR 12962 (Inspeção, Manutenção e Recarga em Extintores de Incêndio);

PORTARIA Nº 108, DE 17 DE MARÇO DE 2022;

Portaria nº 534, de 20 de novembro de 2018 – CBMES

Portarias INMETRO 486/2010, 58/2022, 500/2011, ABNT NBR 12962:2016 de 13/12/2016.

4. Do Acesso às Informações contidas nos presentes Estudos Preliminares:

Nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, esta Equipe de Planejamento entende que:

x

As informações contidas nos presentes Estudos Preliminares **DEVERÃO ESTAR DISPONÍVEIS** para qualquer interessado, pois não se caracterizam como sigilosas.

As informações contidas nos presentes Estudos Preliminares **ASSUMEM CARÁTER SIGILOSO**, nos termos do Art. 23 da Lei nº 12.527/2011, e, portanto, deverão ter acesso restrito.

5. Equipe de Planejamento:

São responsáveis pela elaboração do presente documento que materializa os Estudos Preliminares da presente contratação os seguintes servidores:

Vanessa Covre Rangel
Marques
Matrícula 140

Rodrigo dos Santos Sanz
-
Matrícula nº50

Elaine Leopoldino Ferreira –
Matrícula 198



Documento assinado eletronicamente por **Elaine Leopoldino Ferreira, Coordenadora**, em 14/08/2025, às 08:06, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Vanessa Covre Rangel Marques, Coordenadora**, em 14/08/2025, às 14:37, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo dos Santos Sanz, Coordenador**, em 15/08/2025, às 09:01, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.cfc.org.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **0918298** e o código CRC **90974074**.